

20251000232211

Al contestar, por favor cite el radicado:

 No.: **20251000232211**

Página 1 de 16

Bogotá D.C., 14 de Octubre de 2025

Respetado Subsecretario
DAVID GIRALDO UMBARILLA
 Concejo de Bogotá
 Calle 36 No. 28 A - 41
Comisiondelplan@concejobogota.gov.co
 Bogotá D.C.

CONCEJO DE BOGOTA 16-10-2025 10:57:12

2025ER28727 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: UAESP/ARMANDO OJEDA ACOSTA
DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO
ASUNTO: RTA PROP 1205-2025
OBS: ---

Referencia: *¿Qué va a ocurrir con el modelo de basuras en Bogotá? Radicado UAESP No. 20257000638432*

Respetado Subsecretario, reciba un cordial saludo.

En cumplimiento de las funciones de vigilancia y control político asignadas al Concejo de Bogotá, la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP) presenta la respuesta al cuestionario correspondiente a la Proposición No. 1205 de 2025, relacionada con el modelo de concesión del servicio de aseo.

- 1. Explique de manera específica ¿Cómo funcionaba el contrato de recolección de basuras que finaliza en febrero del 2026? ¿Cuál es el balance que dejó dicho modelo en materia social, económica, recolección en toneladas de basuras, reciclaje y recolección por zonas?***

La UAESP como garante de la prestación del servicio público de aseo, adelantó el Proceso de Licitación No. 02 de 2017 y, en el año 2018 suscribió los Contratos de Concesión para tal fin, cuyo objeto es “Concesionar bajo la figura de áreas de servicio exclusivo, la prestación del servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C. - Colombia, en sus componentes de recolección de residuos no aprovechables, barrido, limpieza de vías y áreas públicas, corte de césped, poda de árboles en áreas públicas, lavado de áreas públicas y transporte de los residuos generados por las anteriores actividades a los sitios de disposición final”, con Promoambiental Distrito S.A.S. E.S.P., Limpieza Metropolitana S.A. E.S.P., Ciudad Limpia Bogotá S.A. E.S.P., Bogotá Limpia S.A.S. E.S.P. y Área Limpia Distrito Capital S.A.S. E.S.P., los cuales se relacionan a continuación:

Esquema Concesionado de Aseo 2018 – 12 de febrero de 2018

ESQUEMA CONCESIONADO DE ASEO 2018 12 FEB 2018			
ASE	PRESTADOR	CONTRATO	LOCALIDAD
1	Promoambiental Distrito S.A.S. E.S.P.	Contrato No. 283 del 18 de enero de 2018	1 Usaquén - 2 Chapinero - 3 Santa Fe - 4 San Cristóbal - 5 Usme - 17 La Candelaria - 20 Sumapaz
2	Limpieza Metropolitana S.A. E.S.P.	Contrato No. 284 del 18 de enero de 2018	6 Tunjuelito - 7 Bosa - 13 Teusaquillo - 14 Los Mártires - 15 Antonio Nariño - 16 Puente

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos
Cra 10 No. 17-72 L-119
PBX: (+57) 601 358 0400

20251000232211

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000232211**

Página 2 de 16

Bogotá D.C., 14 de Octubre de 2025

ESQUEMA CONCESIONADO DE ASEO 2018 12 FEB 2018			
ASE	PRESTADOR	CONTRATO	LOCALIDAD
			Aranda - 18 Rafael Uribe Uribe - 19 Ciudad Bolívar
3	Ciudad Limpia Bogotá S.A. E.S.P.	Contrato No. 285 del 18 de enero de 2018	8 Kennedy - 9 Fontibón
4	Bogotá Limpia S.A.S. E.S.P.	Contrato No. 286 del 18 de enero de 2018	10 Engativá - 12 Barrios Unidos
5	Área Limpia Distrito Capital S.A.S. E.S.P.	Contrato No. 287 del 18 de enero de 2018	11 Suba

Fuente: UAESP – Contratos de Concesión

Esta concesión cuenta con una interventoría integral, la cual se desarrolla a través del Consorcio Proyección Capital, quien realiza seguimiento a todos los componentes de la prestación de las actividades concesionadas mediante el contrato 396 de 2018. Por su parte, la UAESP realiza la supervisión al contrato de interventoría.

Una vez precisado lo anterior, nos permitimos dar respuesta en los siguientes términos:

Balance y cifras del modelo

Componente Social

De acuerdo con los contratos suscritos con los prestadores, los mismos deben dar cumplimiento al programa de gestión social establecido en el anexo técnico, a saber:

“GESTION SOCIAL

El concesionario deberá establecer un programa de gestión social para la comunidad, donde se incorporarán los procesos temáticos a sensibilizar con el objetivo de mejorar el correcto manejo de los residuos, el cual debe llegar a toda la población objetivo del ASE. Este programa debe ser remitido para revisión y aprobación de la Interventoría dentro de los dos (2) meses siguientes a la firma del acta de iniciación.

Mínimo deberá incorporar los siguientes temas dentro del programa:

- *Capacitar a la comunidad sobre los derechos y deberes que tienen como usuarios del servicio público de aseo.*
- *Informar y explicar a los usuarios las actividades que incluyen las tarifas del servicio público de aseo de acuerdo a la regulación y normatividad vigente.*

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos
Cra 10 No. 17-72 L-119
PBX: (+57) 601 358 0400

20251000232211

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000232211**

Página 3 de 16

Bogotá D.C., 14 de Octubre de 2025

- *Socializar a los usuarios acerca de los horarios y frecuencias de las diferentes actividades del servicio público de aseo.*
- *Capacitar y socializar con mayor intensidad a los usuarios que están en la parte limítrofe del ASE, con el objetivo que conozcan cual es la empresa concesionaria que les presta el servicio de aseo y las frecuencias y horarios de las diferentes actividades del servicio.*
- *Socializar y sensibilizar a los usuarios sobre las consecuencias ambientales y sanciones que genera el arrojo clandestino tanto de residuos como de escombros, llantas etc.*
- *Capacitar a los usuarios para realizar una adecuada Separación en la Fuente, reconocimiento del reciclador, no exigir contraprestación alguna por la entrega de los residuos aprovechables, con el firme objetivo de garantizar el acceso cierto y seguro a las organizaciones de recicladores del material aprovechable.*
- *Sensibilizar a los usuarios de los sectores comerciales e industriales para que se cumpla con la presentación de los residuos dentro del horario de las microrrutras de recolección y transporte establecido por el concesionario.*
- *Programas amigables, prácticos y didácticos en centros educativos mediante una eficiente coordinación interinstitucional con las entidades del orden distrital y nacional para crear conciencia ambiental sobre el correcto manejo de residuos y separación en la fuente.*
- *Campañas a los usuarios que pudieran estar incumpliendo con la correcta presentación de los residuos con el objetivo de estimularlos para que realicen el correcto manejo de residuos.*

Las campañas a los centros educativos (jardines infantiles, escuelas y colegios oficiales) se deben realizar a todos los que se encuentren en el ASE dentro de los 8 años del contrato de concesión, por lo cual se debe realizar el respectivo cronograma para la ejecución y discriminando las actividades de forma mensual e incluirlo dentro del programa de gestión social.

La gestión social se programará de forma anual y cada mes se evaluará el cumplimiento del programa.”

En este sentido, se anexa el consolidado de las actividades de gestión social junto con la asistencia registradas en el Informe Mensual de Interventoría No 90 - Del 1 al 31 de agosto de 2025 –GESTIÓN SOCIAL el cual presenta las actividades realizadas por los concesionarios y verificada por la Interventoría, para el componente de Gestión Social de acuerdo con las obligaciones establecidas en el marco del Contrato No. 396 de 2018.

20251000232211

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000232211**

Página 4 de 16

Bogotá D.C., 14 de Octubre de 2025

Adicionalmente, frente al estado de avance de las campañas en centros educativos, se cuenta con la siguiente información del avance en las actuaciones ejecutadas por el prestador en esta materia; es de resaltar que los mismos pueden ser completados en la vigencia del contrato, es decir, hasta el 11 febrero del 2026:

Centros Educativos para intervenir en el ASE 1

INDICADOR PRO- PUESTO	Nº DE CENTROS EDUCATIVOS	Nº DE CENTROS EDU- CATIVOS A EJECUTAR EN LA VIGENCIA DEL CONTRATO (META)	Nº DE CEN- TROS EDU- CATIVOS EJECU- TADOS	ESTADO
Número de Centros Edu- cativos (jardines infanti- les, escuelas y colegios oficiales) a intervenir.	Jardines infantiles	96	83	92%
	Escuelas y colegios ofi- ciales – Sede principal	116	113	97%
	Escuelas y colegios ofi- ciales – Sedes	101	74	73%

Centros Educativos para intervenir en el ASE 2

INDICADOR PRO- PUESTO	Nº DE CENTROS EDU- CATIVOS	Nº DE CENTROS EDU- CATIVOS A EJECUTAR EN LA VIGENCIA DEL CONTRATO (META)	Nº DE CEN- TROS EDU- CATIVOS EJECUTA- DOS	ESTADO DEL AVANCE
Número De Centros Educativos (Jardines Infantiles, Escuelas Y Colegios Oficiales) A Intervenir.	Jardines Infantiles	150	142	95%
	Escuelas Y Colegios Ofi- ciales – Sede Principal	163	161	99%
	Escuelas Y Colegios Ofi- ciales – Sedes	123	113	92%

Centros Educativos para intervenir en el ASE 3

INDICADOR PRO- PUESTO	Nº DE CENTROS EDUCATIVOS	Nº DE CENTROS EDU- CATIVOS A EJECUTAR EN LA VIGENCIA DEL CONTRATO (META)	Nº DE CENTROS EDUCATIVOS EJECUTADOS	ESTADO DEL AVANCE
Número de Centros Educativos (jardines infantiles, escuelas y colegios oficiales) a intervenir.	Jardines infantiles	57	55	96%
	Escuelas y colegios oficiales – Sede principal	60	60	100%
	Escuelas y colegios oficiales – Sedes	41	41	100%

20251000232211

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000232211**

Página 5 de 16

Bogotá D.C., 14 de Octubre de 2025

Centros Educativos para intervenir en el ASE 4

INDICADOR PROPUESTO	Nº DE CENTROS EDUCATIVOS	Nº DE CENTROS EDUCATIVOS A EJECUTAR EN LA VIGENCIA DEL CONTRATO (META)	Nº DE CENTROS EDUCATIVOS EJECUTADOS	ESTADO DEL AVANCE 2025
Número de Centros Educativos (jardines infantiles, escuelas y colegios oficiales) a intervenir.	Jardines infantiles	25	25	100%
	Escuelas y colegios oficiales – Sede principal	47	47	100%
	Escuelas y colegios oficiales – Sedes	47	46	98%

Centros Educativos para intervenir en el ASE 5

INDICADOR PROPUESTO	Nº DE CENTROS EDUCATIVOS	Nº DE CENTROS EDUCATIVOS A EJECUTAR EN LA VIGENCIA DEL CONTRATO (META)	Nº DE CENTROS EDUCATIVOS EJECUTADOS	ESTADO
Número de Centros Educativos (jardines infantiles, escuelas y colegios oficiales) a intervenir.	Jardines infantiles	31	25	81%
	Escuelas y colegios oficiales – Sede principal	33	28	85%
	Escuelas y colegios oficiales – Sedes	39	28	72%

Económica

Las condiciones generales para la participación del proceso licitatorio las determinó la UAESP en el “Documento de Condiciones Generales de Participación ADENDA 20171211” disponible para consulta en la página Web del SECOP¹ junto a todos los documentos del proceso, y en el citado documento y en particular, en el numeral 2. Presupuesto oficial, se estableció:

“La modalidad o forma de remuneración del contrato a que hace referencia esta licitación no implica afectación presupuestal ni erogación alguna por parte del Distrito Capital, ni por la UAESP, por cuanto el pago se efectuará exclusivamente con cargo al recaudo que por concepto de las tarifas del servicio público de aseo que paguen los suscriptores. Para estos propósitos, cada proponente deberá tener en cuenta que la tarifa se establece con estricta sujeción a la metodología y fórmulas tarifarias expedidas por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico –CRA en la Resolución CRA 720 de 2015 y las que la modifiquen, adicionen o sustituyan”.

Por tal razón, la Cláusula Décima de los Contratos antes relacionados, establece que la remuneración del Concesionario se realizará de acuerdo con los recursos recaudados vía tarifa de la prestación del servicio público de aseo de Bogotá, D. C., como cita:

“CLÁUSULA DÉCIMA - REMUNERACIÓN DEL CONCESIONARIO:
Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos
Cra 10 No. 17-72 L-119
PBX: (+57) 601 358 0400

20251000232211

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: 20251000232211

Página 6 de 16

Bogotá D.C., 14 de Octubre de 2025

La Fiducia desembolsará la remuneración de cada CONCESIONARIO teniendo en cuenta que del pago de la factura del servicio público de aseo de cada uno de los suscriptores se deberá identificar cada componente tarifario facturado (facturación por componentes) y por tanto recaudado (recaudo por componentes). Según el recaudo por componentes se destinarán los recursos recaudados a subbolsas específicas (ingresos de cada subbolsa) y pagos posteriores (egreso de cada subbolsa).

La remuneración se realizará conforme lo establecido en el Reglamento Comercial y Financiero.

La interventoría verificará la debida aplicación el descuento tarifario ofertado por el CONCESIONARIO.

PARÁGRAFO PRIMERO - METODOLOGÍA PARA EL ESTABLECIMIENTO DE LAS TARIFAS:

El CONCESIONARIO debe sujetarse a los regímenes de regulación tarifaria y a la metodología para el cálculo de las tarifas del servicio público de aseo y las demás disposiciones contenidas en las Resoluciones CRA Nos. 720 de 2015, 751, 779 y 783 de 2016 y demás normas que las modifiquen, adicionen o deroguen. De igual forma deberá en todo momento, mantener y aplicar el porcentaje de descuento sobre el costo máximo tarifario (DCM) ofertado en el proceso licitatorio en favor de los suscriptores.”

De igual forma, la UAESP expidió la Resolución 27 de 2018 “*Por la cual se adopta el Reglamento Comercial y Financiero de la concesión del servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C., en sus componentes de recolección de residuos no aprovechables, barrido, limpieza de vías y áreas públicas, corte de césped, poda de árboles en áreas públicas, lavado de áreas públicas y transporte de los residuos generados por las anteriores actividades a los sitios de disposición final.*”, que hace parte integral de los contratos de concesión suscritos para la prestación del servicio público de aseo, y **en la cual se establece la remuneración de cada uno de los actores de la prestación del servicio.**

Es así como, el numeral 3 Esquema Financiero del Servicio Público de Aseo, del Anexo 5 “**REGLAMENTO COMERCIAL Y FINANCIERO PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE ASEO EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ D.C.**”, determina que:

“La Fiducia liquidará la remuneración de cada concesionario, según la información suministrada por el EPISA, teniendo en cuenta que del pago de la factura del servicio público de aseo de cada uno de los suscriptores se deberá identificar cada componente tarifario facturado (facturación por componentes) y por tanto recaudado (recaudo por componentes). Según el recaudo por componentes se destinarán los recursos recaudados a subbolsas específicas (ingresos de cada subbolsa) y pagos posteriores (egreso de cada subbolsa).

La remuneración al concesionario corresponderá al Recaudo Base de Remuneración (RBR), el cual incluye todas las actividades del servicio, así como el descuento a los costos techo de las actividades de Recolección y Transporte y de Barrido y Limpieza prestadas por el concesionario establecidos

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos**Cra 10 No. 17-72 L-119****PBX: (+57) 601 358 0400**

20251000232211

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: 20251000232211

Página 7 de 16

Bogotá D.C., 14 de Octubre de 2025

en la Resolución CRA 720 de 2015 a través del porcentaje ofertado para el Área de Servicio Exclusivo correspondiente (Porcentaje de Descuento sobre Costo Máximo Tarifario (DCM), otorgado al suscriptor) resultante de la adjudicación de la presente licitación. Esta remuneración incluye además el costo de la interventoría, el cual como costo de supervisión y control de las actividades contractuales objeto del contrato de concesión, debe ser financiado con los recursos del concesionario.

(...)

El Recaudo Base de Remuneración del Concesionario (RBR) corresponde al Recaudo Total, descontando el Recaudo por Disposición Final, el Recaudo por Tratamiento de Lixiviados, el Recaudo de Aprovechamiento, el Recaudo del componente de Comercialización destinado para la actividad de Aprovechamiento y el balance de subsidios o contribuciones de su ASE.

En consecuencia, el RBR en cada Área de Servicio Exclusivo - ASE - dependerá del recaudo por componentes del esquema tarifario en su ASE correspondiente, así:

$$RBR = (RT - RD - RL - RA - RCA - BSC)$$

Donde:

RBR: Recaudo Base de Remuneración del ASE.

RT: Recaudo Total del ASE.

RD: Recaudo por Disposición Final del ASE.

RL: Recaudo por Tratamiento de Lixiviados del ASE.

RA: Recaudo por Aprovechamiento del ASE.

RCA: Recaudo del componente de comercialización para Aprovechamiento del ASE.

BSC: Balance de subsidios o contribuciones por suscriptor aplicado en su facturación. La sumatoria de esta variable para todos los suscriptores del Área de Servicio Exclusivo que pagan el servicio corresponderá al balance entre subsidios y contribuciones del concesionario. El superávit resultante será acumulado en la Subbolsa de balance subsidios y contribuciones de cada concesionario y posteriormente transferido al Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos – FSRI, mientras que el déficit será solicitado por cada concesionario a dicho fondo, según los mecanismos que se establezcan en el Convenio que se suscriba para tal fin.

Posteriormente, se descontará el costo de interventoría, así:

$$RF = RBR - CI$$

20251000232211

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000232211**

Página 8 de 16

Bogotá D.C., 14 de Octubre de 2025

RF: Remuneración Final

CI Costo de la interventoría determinado de conformidad con lo señalado en la minuta del contrato.

Los recursos correspondientes al giro de la remuneración final al concesionario para cada ASE, serán trasladados por la Fiducia a la Subbolsa de Recolección Barrido y Limpieza Urbana – RBL del esquema de aseo. (...)

El Concesionario, actuando en calidad de Entidad Tarifaria Local en su Área de Servicio Exclusivo, calculará las tarifas a los suscriptores del servicio público de aseo siguiendo los lineamientos establecidos en el marco tarifario vigente. El concesionario y el EPISA coordinarán sus actividades para desagregar la facturación para cada uno de los componentes que integran la tarifa final por suscriptor (facturación por componentes), lo cual será reportado a la Fiducia para las conciliaciones pertinentes del recaudo por componentes cuando el suscriptor pague la factura.”

Como se observa, la remuneración a los Prestadores del servicio público de aseo en Bogotá, D. C., de residuos no aprovechables “*dependerá del recaudo por componentes del esquema tarifario en su ASE correspondiente*” y por ende, del Recaudo Base de Remuneración del Concesionario (RBR) correspondiente al Recaudo Total, descontando el Recaudo por Disposición Final, el Recaudo por Tratamiento de Lixiviados, el Recaudo de Aprovechamiento, el Recaudo del componente de Comercialización destinado para la actividad de Aprovechamiento, el balance de subsidios y contribuciones de su ASE e Interventoría, lo cual fue ampliamente conocido por los Prestadores en los Pliegos de Condiciones del Proceso de Licitación No. 02 de 2017 y aceptado mediante la suscripción de los Contratos de Concesión mencionados en párrafos anteriores.

Por ende y en atención a que los Prestadores del servicio público de aseo de Bogotá, D. C. deben sujetarse a los regímenes de regulación tarifaria y a la metodología para el cálculo de las tarifas del servicio y las demás disposiciones contenidas en las Resoluciones CRA No. 720 de 2015, 751, 779 y 783 de 2016 (derogada por la Resolución CRA 864 de 2018); compiladas en la Resolución CRA 943 de 2021 (depurada y actualizada por la Resolución CRA 999 de 2024), y demás normas que las modifiquen, adicionen o deroguen, se adjunta en archivo en Excel la remuneración de cada uno desde la segunda quincena de abril de 2018 hasta la segunda quincena de septiembre de 2025, con los recursos vía tarifa del servicio.

De otro lado, en atención a que en la prestación del servicio público de aseo se requieren actividades adicionales a las establecidas contractualmente y que no pueden ser financiadas con recursos de la tarifa del servicio, la UAESP ha suscrito con las empresas prestadoras del servicio, adiciones a los Contratos de Concesión para la ejecución de estas actividades, por lo tanto, se remiten en archivo en Excel los valores pagados por parte de esta Unidad a cada uno de los Prestadores, correspondientes a las adiciones por concepto de Puntos críticos, Mayores frecuencias de lavado, Lavado Especial, Corte de Césped, Instalación de Cestas, Contenedores soterrados, Contenedores Superficiales, Recolección y Transporte de Residuos Orgánicos, Sensores de Monitoreo y Residuos Esporádicos, desde abril de 2018 hasta agosto de 2025.

20251000232211

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000232211**

Página 9 de 16

Bogotá D.C., 14 de Octubre de 2025

Recolección de residuos

De acuerdo con lo presentado por la interventoría en sus informes de seguimiento, a continuación, se presentan las siguientes métricas del servicio público de aseo bajo la figura de ASE desde el inicio de la ASE a saber:

Toneladas recolectadas residuos ordinarios (residuos domiciliarios y de las actividades de corte de césped, poda en árboles, lavado de áreas públicas, barrido y limpieza de vías y áreas públicas)

Año	AREA LIMPIA	BOGOTA LIMPIA	CIUDAD LIMPIA BOGOTA	LIMPIEZA METROPOLITANA	PROMOAMBIENTAL DISTRITO	Total general
2018	247.549	232.985	367.453	589.643	403.571	1.841.200
2019	287.445	281.538	404.405	662.496	455.155	2.091.038
2020	291.092	277.387	401.555	650.126	430.467	2.050.628
2021	282.815	277.530	403.375	642.847	433.360	2.039.927
2022	274.767	264.258	389.400	629.617	436.806	1.994.847
2023	270.649	265.289	376.579	613.879	433.823	1.960.219
2024	277.015	265.690	388.396	633.240	432.954	1.997.294
2025 - julio	165.510	159.324	237.449	378.875	252.270	1.193.428
Total general	2.096.841,09	2.023.999,65	2.968.610,17	4.800.724,27	3.278.404,64	15.168.579,82

Entre 2018 y 2025, los prestadores del servicio público de aseo en Bogotá recolectaron un total de 15.168.579 toneladas de residuos no aprovechables en servicios ordinarios, destacándose Limpieza Metropolitana con 4.8 millones de toneladas y Ciudad Limpia Bogotá con 2.96 millones. En cuanto al total de residuos recolectados, incluyendo aprovechables, la cifra asciende a 48.261.762 toneladas, siendo Promoambiental Distrito el mayor contribuyente con 17.9 millones de toneladas. En promedio, se recogen alrededor de 5.600 toneladas de residuos al día, provenientes de las actividades del servicio público de aseo concesionado.

Aprovechamiento

Es de resaltar que los contratos vigentes contemplan las actividades de recolección y transporte de residuos sólidos no aprovechables, barrido y limpieza de vías y áreas públicas, corte de césped y poda de árboles en vías y áreas públicas, y lavado de áreas públicas. Razón por la cual, la actividad de aprovechamiento no se encuentra contemplada salvo las gestiones comerciales y técnicas que deben adelantar los concesionarios en virtud del anexo 2 del proceso licitatorio. Adicionalmente, es oportuno indicar que las toneladas aprovechadas se encuentran publicadas en la página web del Sistema Único de Información (SUI) de la Superservicios, las cuales presentan variaciones mensuales producto de la aplicación de la medida de aplazamiento establecida en la Resolución SSPD No. Resolución 20201000046075 de 2020, las cuales pueden ser consultadas en el siguiente enlace:

<https://sui.superservicios.gov.co/noticias/publicacion-informacion-reportada-al-sui-para-calculo-de-la->

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

Cra 10 No. 17-72 L-119

PBX: (+57) 601 358 0400

20251000232211

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: 20251000232211

Página 10 de 16

Bogotá D.C., 14 de Octubre de 2025
tarifa-de-aprovechamiento-92

Recolección por zonas

Sobre este numeral, las mismas se detallan en el ítem anterior discriminadas por ASE.

2. Remitir las dos solicitudes que hizo su entidad ante la CRA sobre el modelo de basuras por zonas exclusivas y su respectiva respuesta.

Respecto a la solicitud de la copia de los documentos técnicos presentados ante la Comisión Reguladora de Agua y Saneamiento Básico (CRA) para la autorización de inclusión de las Áreas de Servicio Exclusivo (ASE) para la prestación del servicio público de aseo, debemos manifestar que no es posible acceder a la solicitud, habida consideración que si bien el trámite concluyó con la expedición de la Resolución CRA 1018 del 19 de agosto del 2025, el Distrito continuará insistiendo en la aprobación de Áreas de Servicio Exclusivo para la ciudad, toda vez que considera que es la forma en que se pueda garantizar la prestación del servicio público de aseo a todos los Bogotanos.

Conforme lo anterior, la información incluida en los documentos solicitados será la base para la estructuración de la nueva solicitud y por ende, goza de reserva por cuanto en ella se encuentran incorporados aspectos de orden financiero que no pueden ser revelados por expresa prohibición del numeral 4 del artículo 2.2.1.1.2.1.1. del Decreto 1082 de 2015, que dispone que, respecto de los documentos de los procesos de contratación, en lo que al modelo financiero atañe, así como todos aquellos documentos que tengan relación con el mismo, no pueden ser publicados por la Entidad Estatal.

3. ¿Cuál es el plan de acción de su entidad frente a que se mantenga la negativa de CRA? Es cierto,

¿Qué debemos migrar obligatoriamente a un modelo de basuras de libre competencia?

4. Si el modelo de basuras es de libre competencia ¿Cuál será el plan de choque de su entidad para que se mitigue la deslealtad en materia de la distribución de zonas en Bogotá?

Teniendo en cuenta la similitud de los interrogantes planteados, procedemos a dar respuesta conjunta.

La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos -UAESP- se encuentra actualmente trabajando con la trabajando con la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico – CRA, para revisar el momento en que la presentará nuevamente la exposición de motivos que justifiquen las ASE y entre tanto, en la transición, garantiremos que una vez se culminen estos contratos se continúe prestando de manera normal el servicio público de aseo con las garantías de la libre competencia, tal y como ocurre en el resto del país.

Con el fin de responder a la pregunta en cuestión, es preciso aclarar que el Distrito cuenta con varias alternativas normativas y contractuales para asegurar la cobertura total del servicio:

- a. Esquema en libre competencia: prestación abierta por parte de los operadores inscritos en el RUPS de la SSPD, bajo la regulación tarifaria de la CRA y la inspección, vigilancia y control de la SSPD.

20251000232211

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000232211**

Página 11 de 16

Bogotá D.C., 14 de Octubre de 2025

- b. Nueva actuación ante la CRA: el Distrito presentará nuevamente la solicitud de verificación de motivos, ajustada y fortalecida, con el fin de insistir en la viabilidad de un esquema de ASE revisado en el mediano plazo, una vez la CRA adopte una nueva metodología tarifaria para el servicio.
- c. Consolidación de la libre competencia: en caso de no avanzar hacia un nuevo esquema de exclusividad, el Distrito centrará su gestión en la planeación sectorial y en el PGIRS como instrumento de seguimiento, apoyado en la coordinación con la SSPD.

Y de manera complementaria, la UAESP desplegaría acciones para garantizar la cobertura en cualquiera de estos escenarios, entre ellas:

- Fortalecer el PGIRS como herramienta de planeación, con metas claras de cobertura y estrategias diferenciales para zonas críticas.
- Gestionar subsidios y contribuciones que aseguren la sostenibilidad financiera en estratos 1, 2 y 3.
- Coordinar con la SSPD para reforzar la inspección, vigilancia y control sobre los prestadores habilitados para prestar el servicio público de aseo en la capital.

En ese sentido, aunque la CRA negó la implementación de ASE, el Distrito Capital dispone de un abanico de alternativas técnicas, jurídicas, regulatorias y contractuales que, apoyadas en la gestión de la UAESP, permitirán garantizar la cobertura universal y la calidad del servicio público de aseo. Bogotá cuenta hoy con una cobertura y planeación del servicio público de aseo plenamente consolidadas. El esquema de libre mercado será respetado, en estricto cumplimiento de los criterios técnicos establecidos en el Decreto 1077 de 2015 y la Ley 142 de 1994, para lo cual la UAESP y el Distrito emplearán las herramientas jurídicas que tienen a su alcance para asegurar la prestación del servicio, esto, sin considerarse un plan de contingencia.

Finalmente, el Distrito cuenta con un plan de transición, más no de contingencia, que contempla la presentación de una nueva solicitud de verificación de motivos ante la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico, para lo cual se han solicitado mesas de trabajo con dicho ente regulador. Asimismo, se avanza en el fortalecimiento del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS) y en la realización de mesas conjuntas con la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, con el propósito de trabajar de manera coordinada y asegurar el cumplimiento de la normativa y las regulaciones aplicables a la prestación del servicio público de aseo.

5. ¿Cómo su entidad va a brindarle el servicio de aseo a las zonas en las cuales las diversas empresas en un sistema de libre competencia no quieran prestar el servicio?

En primer lugar, es importante precisar que el servicio público de aseo es un servicio esencial, amparado por la Constitución Política y el régimen de los servicios públicos domiciliarios. Por tanto, su prestación continua y eficiente está garantizada por un marco normativo y operativo robusto, incluso en contextos de transición contractual o libre competencia.

De acuerdo con el Decreto 1077 de 2015, los prestadores del servicio están obligados a garantizar la continuidad, cobertura y calidad de las actividades de recolección, transporte, barrido y limpieza, corte de césped y poda de árboles, lavado de áreas públicas y disposición final. Ningún operador puede suspender la prestación, y todos deben contar con planes de emergencia y contingencia que aseguren la atención oportuna ante fallas, paros o eventualidades operativas.

20251000232211

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000232211**

Página 12 de 16

Bogotá D.C., 14 de Octubre de 2025

En el caso del Distrito Capital, la ciudad cuenta actualmente con cinco Áreas de Servicio Exclusivo (ASE), definidas para garantizar cobertura total y evitar vacíos en la prestación. Cualquier eventual transición hacia un modelo de libre competencia estará acompañada de medidas de control, seguimiento y respuesta, bajo la supervisión de la UAESP como garante de la prestación del servicio y de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) como entidad nacional responsable de la inspección, vigilancia y control.

Cabe precisar que el esquema que entrará a regir a partir de febrero de 2026 será el de libre competencia, regla general que aplica en todo el país y en otras grandes ciudades de Colombia. En este modelo, los usuarios podrán elegir libremente la empresa prestadora del servicio público de aseo, incluyendo la posibilidad de continuar con los operadores actuales. Nuevos prestadores podrán ingresar al mercado, siempre que cumplan con los requisitos establecidos y realicen la debida desvinculación del operador anterior.

La garantía en la continuidad y calidad del servicio se mantendrá por parte de la UAESP, conforme a la normativa nacional. No obstante, en el escenario de libre competencia, al no existir vínculo contractual con los operadores, las funciones de inspección, vigilancia y control recaen sobre la Superservicios, con quien se realizará una articulación permanente, complementada con el seguimiento al PGIRS por parte de la UAESP y demás mecanismos de control distrital como lo son el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) y las acciones.

Adicionalmente, Bogotá cuenta con un Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS) vigente y actualizado mediante el Decreto 482 de 2024. Este instrumento contiene el diagnóstico integral del servicio público de aseo, la identificación de problemáticas, las estrategias para afrontarlas y las acciones para prevenir la acumulación de residuos, atender puntos críticos y planificar adecuadamente la prestación. La actualización de este documento ha sido uno de los ejes estratégicos del Distrito Capital, cumpliéndose con su formulación, seguimiento y evaluación.

Es importante reiterar que el vencimiento de los contratos actuales **no implica en ningún caso la suspensión del servicio**. La normatividad prevé mecanismos de continuidad operativa, por lo cual la ciudadanía puede tener la tranquilidad de que existen procedimientos claros para garantizar la recolección y disposición adecuada de los residuos sólidos, incluso durante la transición hacia el nuevo esquema.

En conclusión, el modelo de prestación del servicio público de aseo está diseñado para proteger la salud pública, el ambiente y la limpieza urbana, con responsabilidades compartidas entre los prestadores, el Distrito y las entidades de control. Los bogotanos pueden confiar en que las instituciones cuentan con la capacidad técnica, jurídica y operativa para mantener la continuidad del servicio en toda la ciudad y evitar cualquier situación de crisis.

6. En la actualidad, la crisis de basura en el espacio público sigue aumentándose, explique: ¿Cuáles son los planes de contingencia que adelanta su entidad para mitigar esta situación?

¿Por qué no ha existido medidas coercitivas contra los que botan escombros y ensucian el espacio público?

¿Cómo es el protocolo actual sobre RCD (Residuos de construcción y demolición)?

¿Cuáles son las cifras de dicho sistema en los últimos 3 años (recolección, reciclaje, vertederos y presupuesto recolectado)?

20251000232211

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000232211**

Página 13 de 16

Bogotá D.C., 14 de Octubre de 2025

¿Cómo el modelo nuevo de basuras que se pretende implementar después de febrero va a corregir esta situación?

Sobre este ítem, consideramos importante dar las siguientes claridades sobre las funciones y competencias de la UAESP.

La UAESP, es una entidad que forma parte de la estructura administrativa de Bogotá Distrito Capital. El régimen político, fiscal y administrativo de la UAESP, está determinado entre otros, por la Constitución Política de Colombia, el Decreto Ley 1421 de 1993 y el Decreto Nacional No. 111 de 1996 compilador de las normas orgánicas de presupuesto.

El Concejo de Bogotá con la promulgación del Acuerdo No. 257 del 30 de noviembre de 2006, reestructuró las entidades del Distrito Capital y transformó a la Unidad Ejecutiva de Servicios Públicos en la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), como una entidad adscrita a la Secretaría de Hábitat con el siguiente objeto:

Garantizar la prestación, coordinación, supervisión y control de los servicios de recolección, transporte, disposición final, reciclaje y aprovechamiento de residuos sólidos, la limpieza de vías y áreas públicas; los servicios funerarios en la infraestructura del Distrito y del servicio de alumbrado público.

De esta forma, la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos tiene las siguientes funciones básicas:

1. Diseñar las estrategias, planes y programas para el manejo integral de los residuos sólidos, alumbrado público y servicios funerarios.
2. Dirigir y coordinar la prestación de los servicios públicos propios del manejo integral de residuos sólidos, el servicio de alumbrado público y los servicios funerarios.
3. Realizar el seguimiento y la evaluación de los servicios propios del manejo integral de residuos sólidos, alumbrado público y servicios funerarios.
4. Promover la participación democrática de los usuarios de los servicios a su cargo.

Particularmente sobre la gestión de residuos, la UAESP tiene por objeto garantizar la prestación, coordinación, supervisión y control de los servicios de recolección, transporte, disposición final, reciclaje y aprovechamiento de residuos sólidos, la limpieza de vías y áreas públicas.

Adicionalmente, la UAESP ha venido garantizando a la prestación del servicio público de aseo en el Distrito, a través de los Concesionarios de las 5 Áreas de Servicio Exclusivo, lo cual es supervisado a través de la Interventoría Consorcio Proyección Capital, que desarrolla inspecciones en campo, verificaciones documentales y seguimiento del cumplimiento de las frecuencias y horarios de recolección y transporte de residuos no aprovechables. Prueba de lo anterior puede observarse a través de las más de 5.600 toneladas de residuos ordinarios recolectadas diariamente, los más de 48 millones de kilómetros de barrido ejecutados

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos**Cra 10 No. 17-72 L-119****PBX: (+57) 601 358 0400**

20251000232211

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000232211**

Página 14 de 16

Bogotá D.C., 14 de Octubre de 2025

en Bogotá (2018 – 2025), 3.533 millones de m² atendidos en la actividad de corte de césped, 1.170.513 individuos arbóreos podados, 7.672.733 m² de lavado de áreas públicas.

Dicho esto, la UAESP no desconoce que la ciudad presenta retos importantes relacionados en el estado de limpieza de la ciudad, los cuales se dan por diferentes factores que afectan la prestación del servicio, como:

- Problemática social asociada a la habitabilidad de calle, y sus consecuencias como la necesidad de buscar sustento sobre los residuos presentados en las calles, ya sea para alimento o materiales con potencial de reciclaje.
- Presencia prolongada de las bolsas de residuos en el espacio público que posteriormente son abiertas por actores externos, generando regueros de residuos previo al paso del vehículo compactador.
- Obras irregulares y volqueteros que arrojan grandes cantidades de escombros y otros materiales que no hacen parte del servicio público de aseo.
- Recicladores informales que, en búsqueda de materiales aprovechables, realizan separación espacio público, dejando regueros que impactan visualmente el entorno.

Desafortunadamente, la percepción del servicio público de aseo se ve afectada por estas problemáticas, que requieren ser abordadas desde diferentes componentes, como el social, sancionatorio, sanitario, entre otros.

Sobre lo anterior, es importante aclarar que la Unidad no cuenta con funciones policivas o sancionatorias que le permitan intervenir de manera integral las diferentes situaciones que pueden presentarse alrededor de la gestión inadecuada de residuos. Sin embargo el Artículo 111 de la Ley 1801 de 2016 (Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana) establece las conductas contrarias al cuidado e integridad del espacio público y del ambiente, definiendo las sanciones aplicables a quienes arrojen, depositen o manejen inadecuadamente residuos sólidos, escombros o sustancias peligrosas, reforzando así el marco normativo distrital en materia sancionatoria ambiental y de manera complementaria, conforme al artículo 111 de la ley 1801 es la Policía Nacional la autoridad competente para la imposición de medidas correctivas por compartimientos contrarios a la limpieza, situación que se da particularmente sobre usuarios que se evidencien realizando dichos comportamientos.

Ante esta situación, la Unidad ha evidenciado la necesidad de articulación interinstitucional para garantizar que desde las competencias y funciones de las entidades del Distrito, se puedan abordar las diferentes problemáticas de índole social y de seguridad que puedan presentarse. Al respecto, y para responder a su pregunta, nos permitimos aclarar que el Distrito, bajo el liderazgo de la UAESP, ya se encuentra adelantando acciones y estrategias puntuales sobre estas problemáticas.

Puntualmente se estableció la Mesa Distrital de Residuos, para el desarrollo de operativos de intervención de sectores gravemente afectados por la gestión inadecuada de residuos. Esta mesa es liderada por la UAESP y las entidades que hacen parte de esta son:

- Unidad Administrativa Especial de Servicio Públicos - UAESP
- Secretaria Distrital de Gobierno – SDG (incluidas las alcaldías locales)
- Secretaria Distrital de Cultura, Recreación y Deporte – SCR D

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos**Cra 10 No. 17-72 L-119****PBX: (+57) 601 358 0400**

20251000232211

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000232211**

Página 15 de 16

Bogotá D.C., 14 de Octubre de 2025

- Alcaldía Mayor de Bogotá
- Secretaría Distrital del Hábitat – SDHT
- Secretaría Distrital de Salud – SDS
- Secretaría Distrital de Ambiente – SDA
- Secretaría Distrital de Integración Social – SDIS
- Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ
- Secretaría Distrital de Educación – SED
- Secretaría Distrital de Desarrollo Económico – SDDE
- Secretaría Distrital de Movilidad – SDM
- Aguas de Bogotá – AdB
- Instituto Distrital de Patrimonio Cultural – IDPC
- Departamento Administrativo de La Defensoría Del Espacio Público - DADEP
- Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal - IDPAC

A través de esta, se han efectuado intervenciones integrales sobre sectores como Galerías, Mártires, Santa Fe, San Cristóbal, Rafael Uribe Uribe, Usme, Engativá, Fontibón, Candelaria, entre otros.

Adicionalmente, se adelantan actividades propias de la Unidad desde el componente de sensibilización, promoviendo cultura ciudadana y conocimiento sobre cómo deben gestionarse estos residuos.

Finalmente, sobre su solicitud relacionada con la problemática actual de arrojos clandestinos, es importante tener presente que son varios los factores y actores que se ven involucrados en esta. Por una parte, se debe recordar que el servicio público de aseo tiene un alcance que se limita a la gestión de residuos de características ordinarias, excluyéndose aquellos que no pueden ser recolectados, transportados ni dispuestos normalmente por la empresa prestadora del servicio público de aseo, lo que incluye residuos de construcción, demolición, voluminosos, peligrosos, entre otros.

Sobre este tipo de residuo, recae una responsabilidad inicial en el usuario que los genera, debiendo este encontrar un gestor autorizado, con quien deberá pactar el costo por su recolección. En el caso de los residuos de construcción, demolición, y voluminosos como muebles, colchones, tablas, generados por usuarios pequeños generadores, pueden gestionarse a través de las empresas prestadores del servicio de aseo, previa solicitud a través de la Línea 110, lo cual reiteramos tiene un costo diferenciado del servicio público de aseo.

La ciudad se enfrenta diariamente a un promedio de más de 970 toneladas de residuos especiales arrojados al espacio público, lo cual refleja la magnitud del problema que debe ser abordado no solo desde el componente operativo. A continuación se presentan las toneladas recolectadas por este concepto y aprovechadas en el Parque de Innovación Doña Juana (PIDJ):

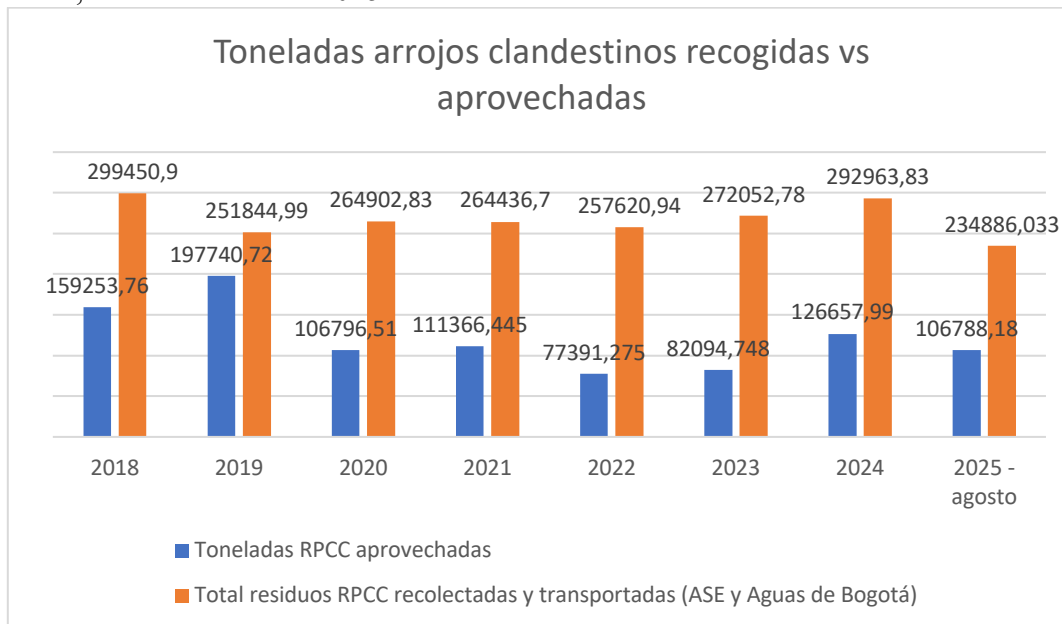
20251000232211

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000232211**

Página 16 de 16

Bogotá D.C., 14 de Octubre de 2025



Finalmente, en relación con *¿Cómo el modelo nuevo de basuras que se pretende implementar después de febrero va a corregir esta situación?* es oportuno indicar que ante el ingreso de la libre competencia la UAESP continuará con sus actuaciones como garante de la prestación y en articulación con las entidades competentes para contrarrestar las problemáticas enunciadas en la presente comunicación y conforme a las gestiones indicadas en el numeral 5.

Cordialmente,

ARMANDO OJEDA ACOSTA
Director General

Anexos: Archivos Excel "1. Anexo Remuneracion mensual IIQuin abr18-IIQuin sep25" y "2. Excel avance financiero Adiciones", "gestión Social"

Elaboró: Camilo Andrés Beltrán Garzón – Contratista RBL

Giovanni Castellanos Uribe – Contratista RBL

Saret Patricia Perdomo E. - Profesional Especializado, Subdirección de Recolección, Barrido y Limpieza *SP*

Sandra Tatiana Chaves Barrera – Contratista Subdirección de Recolección Barrido y Limpieza *SP*

Oscar David Triana Corso – Contratista Subdirección de Recolección Barrido y Limpieza *SP*

Revisó: Paula Giraldo – Contratista DG

Aprobó: Andrea Carolina Marú Ruiz – Subdirectora de Recolección, Barrido y Limpieza *SP*

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

Cra 10 No. 17-72 L-119

PBX: (+57) 601 358 0400